

**PРАВНА ЗАШТИТА  
U POSTUPKU JAVNE NABAVKE  
PREMA NACRTU ZAKONA O JAVNIM  
NABAVKAMA BiH**

**Dr Ostoja KREMENOVIĆ**

---

---

---

---

---

---

---

---

**I NORMATIVNO PRAVNI OKVIR JAVNE  
NABAVKE**

- - Zakon o javnim nabavkama BiH,
- - materijalni propisi,
- - Zakon o (opštem) upravnom postupku,
- - podzakonski akti

---

---

---

---

---

---

---

---

**II STRANKE U POSTUPKU ZAŠTITE  
PRAVA**

- podnosilac žalbe,
- ugovorni organ,
- izabrani ponuđač i
- drugi privredni subjekti koji imaju pravni interes,
- način sticanja svojstva stranke,
- aktivna legitimacija za podnošenje žalbe

---

---

---

---

---

---

---

---

### KRŽ/URŽ SA SJEDIŠTEM U SARAJEVU

- Stvarna nadležnost,
- Imenovanje članova,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji KRŽ/URŽ.

---

---

---

---

---

---

---

---

### ISPOSTAVE U BANJOJ LUCI I MOSTARU

- Stvarna nadležnost,
- Mjesna nadležnost,
- Način izbora članova,
- Status ispostave.

---

---

---

---

---

---

---

---

### III ZABRANA ZAKLJUČENJA UGOVORA

- **ne može se zaključiti ugovor u roku od 15 dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača (za nabavke male vrijednosti rok od 10 dana),**
- **isključenje zabrane (ako je učestvovao samo jedan ponuđač, u slučaju dodjele ugovora unutar okvirnog sporazuma ili dinamičnog sistema kupovine, za lotove koji nisu obuhvaćeni žalbom)**

---

---

---

---

---

---

---

---

**IV NAČIN IZJAVLJIVANJA ŽALBE**

- podnosi se putem ugovornog organa na jedan od dopuštenih načina,
- u odgovarajućem broju primjeraka (najmanje tri),
- datum dostavljanja žalbe (neposredno – potvrda o rijemu),

---



---



---



---



---



---



---



---

**V POSTUPAK UGOVORNOG ORGANA PO ŽALBI**

- utvrđivanje formalno-pravnih pretpostavki za podnošenje žalbe (rok 5 dana) – ne ispunjava uslove za meritorno odlučivanje, odbacuje zaključkom,
- usvajanje žalbe kao osnovane,
- dostavljanje KRŽ/URŽ neosnovanih žalbi (u roku od 5 dana)

---



---



---



---



---



---



---



---

**VI ROKOVI ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE**

- 5 dana u postupcima male vrijednosti,
- 7 dana prije isteka roka za podnošenje ponude,
- 10 dana po preuzimanju TD, prijemu zapisnika o otvaranju ponuda, preduzimanja druge radnje, dostavljanja odluke o pojedinačnom pravu,
- 30 dana po saznanju da je ugovor zaključen bez zakonito provedenog postupka,
- objektivni rok od godinu dana

---



---



---



---



---



---



---



---

## VII DOKAZIVANJE U POSTUPKU PO ŽALBI

- odgovornost na strankama,
- odgovornost ugovornog organa za dokazivanje činjenica i okolnosti na osnovu kojih je donesena određena odluka,
- žalitelj dokazuje ili učini vjerovatnim postojanje činjenica i okolnosti na koje se poziva u žalbi

---

---

---

---

---

---

---

---

## VIII BITNE POVREDE ZAKONA

- neusklađenost TD sa zakonom i podzakonskim aktima (narušavanje osnovnih principa, nezakonita dodjela ugovora, nemogućnost ocjene osnovanosti žalbenih navoda),
- nedonošenje odluke o početku postupka javne nabavke,
- neusklađenosti obavještenja o nabavci sa zakonom, podzakonskim aktima i TD,
- relativno bitne povrede zakona,
- KRŽ/URŽ odlučuje u granicama žalbenih navoda, a o bitnim povredama zakona po službenoj dužnosti

---

---

---

---

---

---

---

---

## IX SADRŽAJ ŽALBE

- naziv žalioca i ugovornog organa,
- dokaze o blagovremenosti,
- identifikacija javne nabavke i osporavanog akta,
- opis činjenica i povreda zakona,
- prijedlog dokaza,
- dokaz o plaćenju administrativnoj taksai,
- potpis ovlaštenog lica sa pečatom,
- postupak sa neurednom žalbom

---

---

---

---

---

---

---

---

**X ADMINISTRATIVNA TAKSA NA ŽALBU**

- iznos od 500,00 KM do 25.000,00 KM, a prema procijenjenoj vrijednosti nabavke,
- visina takse ako procijenjena vrijednost nabavke nije poznata (2.000,00 KM),
- ako se žalba podnosi samo na određen broj lotova (ne u cjelini) – 1/3 propisane takse,
- naknada se uplaćuje u korist budžeta BiH (nepovratna je u slučaju neosnovane žalbe),
- Ministarstvo finansija i trezora BiH donosi instrukciju o načinu uplate i kontrole naknada

---



---



---



---



---



---



---



---

**XI POSTUPANJE KRŽ/URŽ PO ŽALBI**

- odbacivanje žalbe (nenadležnost, neurednost, neblagovremenost, nedopuštenost...),
- odbijanje žalbe kao neosnovane,
- poništenje postupka, odluke ili radnje u dijelu u kojem je nezakonita,
- donošenje odluke o zahtjevu ugovornog organa za nastavak postupka javne nabavke,
- poništenje ugovora o nabavci ili okvirnog sporazuma,
- novčana kazna u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora,
- rok za odlučivanje po žalbi (15 odnosno 30 dana – može se produžiti još 30 dana),
- rješenje konačno i izvršno

---



---



---



---



---



---



---



---

**XII ODLUČIVANJE KRŽ/URŽ**

- vijeće sastavljeno od predsjednika i dva člana,
- plenarna sjednica (složeni slučajevi i međunarodni vrijednosni razredi),
- određivanje sastava vijeća,
- obavezno objavljivanje rješenja i zaključaka na portalu javnih nabavki
- 

---



---



---



---



---



---



---



---

**XIII IZUZEĆE ZBOG SUKOBA INTERESA**

- poslovna veza, rodbinska veza (krvno srodstvo do 4. stepena), tazbinska veza (do 3. stepena),
- radni odnos u prethodnom periodu (dvije godine),
- postupak izuzeća (predsjedavajući, a za predsjedavajućeg – članovi)
- 

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**XIV PRAVNA ZAŠTITA PROTIV ODLUKA KRŽ/URŽ**

- upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema odluke pred Sudom BiH,
- hitnost postupka pred sudom,
- zahtjev za odlaganje konačnog upravnog akta (zajedno sa tužbom),
- o zahtjevu odlučuje Sud BiH

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**XV PODNOŠENJE PREKRŠAJNIH PRIJAVA**

- KRŽ/URŽ kada utvrdi prekršaj u postupku koji vodi,
- Agencija za javne nabavke, kada utvrdi povrede ZJN BiH u wenoj nadležnosti,
- odredbe koje utvrđuju konkretne povrde ZJN BIH: ugovorni organ zapriječena kazna od 1.500 do 15.000 KM u 20 mogućih slučajeva povreda ZJN BiH, 300 do 3.000 KM za pdgvpvrno lice ugovornog organa, ponudaču koji da netačne podatke u dokumentaciji – do 1.000 do 10.000 KM, a odgovorno lice ponudača od 200 do 2.000 KM,
- zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi se nadležnom sudu,
- KRŽ/ZRŽ može podnijeti krivičnu prijavu (na osnovu stanja u spisu)
- 

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

• XVI NAKNADA TROŠKOVA POSTUPKA I ŠTETE

- naknada troškova pripreme ponude i troškova učešća u postupku javne nabavke (uz postojanje realnih izgleda za izbor ponude),
- odluku donosi KRŽ/URŽ pod propisanim uslovima (nije donešena odluka, nezakonit postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci, nezakonito poništen postupak, diskriminacija ponuđača, nije okončan postupak nabavke),
- postupak za naknadu štete zbog izgubljene dobiti, pred nadležnim sudom, po opštim propisima o naknadi štete

---

---

---

---

---

---

---

---

Kraj!

- Hvala na pažnji !

---

---

---

---

---

---

---

---