



BOSNA I HERCEGOVINA  
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
BOSNIA AND HERZEGOVINA  
**AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE - NABAVE**  
**АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**  
**PUBLIC PROCUREMENT AGENCY**

**Најчешће неправилности утврђене у  
одлукама Канцеларије/Уреда за  
разматрање жалби**

*Ревизија поступака по члану 50. -52. ЗЈН БиХ*

У **првом степену** по приговору понуђача рјешава уговорни орган.

У **другом степену** по жалби понуђача рјешава Канцеларија/Уред за разматрање жалби.

### *Ко има право на жалбени поступак*

- Сваки добављач који има легитиман интерес за конкретан уговор о јавној набавци и који сматра да је уговорни орган прекршио одредбу Закона или подзаконског акта.
- Добављачи који нису учествовали у поступку из разлога што нису задовољавали услове које је поставио уговорни орган на дискриминаторан начин, или им није дозвољено да учествују у поступку од стране уговорног органа.

### *Приговор*

Приговор се улаже у року од 5 дана од дана када је подносилац сазнао или требао да сазна за повреду, и не касније од 1 године од настанка повреде.

Обавезе уговорног органа по пријему приговора су:

- Обуставити поступак додјеле уговора док не одлучи по приговору,
- У року од 5 дана размотрити приговор и донијети одлуку по приговору и информисати добављача о донесеној одлуци најкасније следећег радног дана.

### *ЖАЛБА*

- Ако уговорни орган пропусти да размотри приговор у предвиђеном року,
- Приговор одбије у року од 5 дана почев од првог радног дана након истека рока за поступање по приговору или од датума када је уговорни орган о томе обавјестио подносиоца приговора.
- Понуђач је обавезан копију жалбе истовремено доставити уговорном органу.
- По пријему копије жалбе од жалиоца, уговорни орган дужан је без одлагања обуставити поступак јавне набавке на период од 5 дана и доставити КРЖ/УРЖ-у доказ о обустави поступка, а најкасније у року од 3 дана од дана пријема копије жалбе, уз сву релевантну документацију којом располаже.

### *Надлежности КРЖ/УРЖ*

КРЖ/УРЖ ће одбацити жалбу:

- Ако претходно није поднесен приговор уговорном органу,
- као неблаговремену, ако је жалба поднесена послије истека рокова из члана 51. ЗЈН-а,
- као неуредну, ако подносилац жалбе не допуни жалбу у року од 3 дана,
- као недозвољену, ако жалба није поднесена од овлаштеног лица.

### *Надлежности КРЖ/УРЖ*

Одбити жалбу:

- Као неосновану, уколико се утврди да није дошло до повреда ЗЈН-а или подзаконских аката,
- донијети једну или више одлука, ако је жалба основана (члан 52. став 3 или 52. став 4.).

Уколико жалиоц повуче жалбу поступак се обуставља закључком.

Приликом доношења одлуке по жалби КРЖ/УРЖ се ограничава на повреду наведену у жалби, али може да расправља по службеној дужности и о повредама које нису експлицитно наведене у жалби, ако су те повреде озбиљне.

### *Овлаштења КРЖ/УРЖ по пријему жалбе*

Обуставити поступак на који се односи наводна повреда или обуставити провођење било које одлуке или радње уговорног органа за вријеме одвијања поступка, и то:

- с обзиром на информације с којим располаже КРЖ/УРЖ, вјероватно је да ће жалба бити ријешена у корист жалиоца,
- одлука о обустави поступка не би проузроковала несразмјерну штету на рачун јавног интереса уговорног органа или понуђача.



### *Овлаштења КРЖ/УРЖ*

- Сачинити изјаву о правним правилима или принципима који се тичу предмета жалбе,
- поништити акт или одлуку уговорног органа у цјелини или дјелимично,
- издати налог уговорном органу да отклони сваку повреду, а затим настави поступак додјеле уговора,
- издати налог за прекид поступка додјеле уговора,
- донијети Одлуку о накнади штете жалиоцу - понуђачу који је због повреде претрпио штету.

### *Овлаштења КРЖ/УРЖ*

Након закључења уговора:

- Сачинити изјаву у вези са правилима и принципима који су везани за предмет жалбе,
- донијети одлуку о накнади штете жалиоцу који је као понуђач претрпио штету (до висине износа трошкова прирпеме понуде или до 10 % понуђачеве цијене из понуде, зависно који је од ова два износа већи).

- Изрећи казну службеном лицу уговорног органа уколико утврди да је извршило намјерну повреду Закона, доводећи у питање његову сврху.
- На Одлуку КРЖ/УРЖ - а може се поднијети тужба Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема одлуке ( Закон о измјенама ЗЈН БиХ – “Службени гласник БиХ”, бр. 60/10).
- Одлука КРЖ/УРЖ-а је коначан управни акт.
- Тужба којом се покреће управни спор нема суспензивно дејство.

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Уговорни органи утврђују превисоку новчану накнаду за тендерску документацију, супротно одредби члана 18.став 4. Закона;*

“новчана накнада за тендерску документацију треба да обухвата само стварне трошкове копирања и доставе документације заинтересованим добављачима”

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *У ситуацији када понуђач не попуни неку од ставки, јединичну цијену у оквиру спецификације, не може се примјенити одредба Упутства о исправци грешке у рачунању;*

“погрешно је сматрати да се ради о аритметичкој грешци, која је настала омашком, него се ради о неисправно попуњеној понуди, те не може доћи до исправке аритметичке грешке, односно примјене одредби Упутства о примјени ЗЈН о исправци грешака у рачунању. Ради се о неисправно попуњеној понуди, односно о грешкама које се не могу толерисати, јер чине битан аспект понуде.”

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Уговорни органи неправилно поступају приликом дефинисања услова и захтјева / броја докумената за доказивање способности понуђача, супротно члану 22. став 3. Закона;*
- “ уговорни органи су обавезни да се придржавају одредбе члана 22. Закона, а којом им је стављена обавеза да постављени минимум квалификационих услова понуђача и броја докумената који су потребни за њихово доказивање, обавезно требају да буду сразмјерни предмету уговора и усклађени с њим”.

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Уговорни органи пропуштају да наведу минималне захтјеве у погледу техничке и професионалне способности ( нпр. најмању задовољавајућу вриједност извршених испорука) у складу са предметом набавке и на нејасан начин одређују или никако не одређују шта значи ”слични послови”;*

“уважавајући одредбе члана 13. Закона неопходно је да уговорни орган пропише минималне услове/захтјеве у погледу техничке односно професионалне способности, прецизирајући како најмање задовољавајуће вриједности уговора, као и шта сматра сличним пословима”



## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *У тендерској документацији захтјева се достављање пописне листе којом понуђачи доказују власништво, фактичку власт над техничком опремом;*

“чланом 26. став 4. тачка е) као доказ о техничкој и професионалној способности предвиђа изјаву о техничкој опреми коју извођач има на располагању за извођење конкретних радова”



## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

➤ *Због сумње у квалитет роба због цијене, уговорни орган захтјева накнадно достављање узорака ради одређивања суштински одговарајућих понуда;*

„одређивање суштински одговарајућих понуда“;  
укључујући и утврђивање квалитета понуђене робе,  
могуће је утврдити искључиво упоређујући понуђене  
елементе из понуде понуђача са прописаним захтјевима у  
предметној тендерској документацији, а никако на основу  
накнадних, субјективних захтјева Комисије, која „сумња у  
квалитет понуђене робе“ и захтјева доставу узорака ради  
„одређивања суштинских одговарајућих понуда“, што је  
неправилно, недопустиво и неодрживо и није уопште  
Законом прописано као могућност”

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

➤ *Упућивање захтјева понуђачима да у року од 8 дана доставе преводе свих атеста који су саставни дио понуде на један од службених језика БиХ, након што је извршено отварање понуда и након што је утврђен садржај понуде;*

„Накнадно тражење додатних докумената и доказа, након што је извршено отварање понуда и након што је утврђен садржај понуде, није прихватљиво нити је у складу са одредбом члана 35. став 2. Закона, која је јасна и упућује на тражење образложења понуда уколико било који аспект понуде није јасан, без уношења било каквих измјена у садржај понуде”.

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Не вођење рачуна о нужности непосредности код истека рока за достављање понуда и јавног отварања понуда;*

Члан 33. став 1. Закона утврђује да се понуде отварају на јавном отварању понуда непосредно након истека рока за подношење понуда.

„Непосредно значи истог дана у коме истиче и рок за достављање понуда. Уколико није исти дан, ради се о битној повреди поступка набавке, због чега се поништава поступак у цјелини.“

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

➤ *Уговорни органи у тендерској документацији у дијелу који се односи на дужину трајања уговора утврђују:*

*„уговор ће се додијелити на годину дана уз могућност продужења“;*

Одредбама Закона и подзаконских аката није прописана „могућност продужења уговора“. Чланом 10. Закона прописано је да се уговор о јавној набавци роба, услуга или радова додијељује искључиво путем једног од наведених поступака за додјелу уговора, поменутих у алинејама од а) до е) предметног члана Закона.

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Не обавјештавање кандидата о томе да ли су задовољили претквалификације или не, и не слање обавјештења о додјели уговора најповољнијем понуђачу;*

„Обавјештавање кандидата, као минимум обавезно садржи податке о томе да ли је кандидат задовољио квалификације или не. У случају да није, наводе се разлози одбијања. Нужно је да у складу са чланом 38. став 3. Закона, предметни акт уговорни орган наслови као „Обавјештење понуђачима”, а потом у садржају наведе образложене разлоге одбијања понуде. У складу са чланом 38. став 4. Обавјештење свим понуђачима, као минимум, обвезно садржи име понуђача коме је уговор додијељен и разлоге избора најповољније понуде.“

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Сачињавање одговора на приговор у форми дописа, односно обичног пословног писма умјесто у форми управног акта;*

„Уговорни орган одлуку по приговору треба сачинити правилно у формално правном смислу, али и на начин који ће образложити разлоге који су га определијели да предметну јавну набаву рјеши на начин како је рјешио. Одлука по приговору која у формално правном смислу не садржи законом прописане елементе /преамбулу, диспозитив, поуку о пр. лијеку, а нарочито образложење одлуке/, из кога треба да се виде разлози и чињенице који упућују на (не)основаност навода из приговора је неодржива и предметом је поништења тог акта.“



## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

➤ У нацрту уговора наведено је: „уговорни орган задржава право да одабере онај дио предвиђених радова у предмјеру за који буде имао средства на располагању, као и да одустане од неких ставки предвиђених радова.“;

„У овом случају, ако би се прихватило да уговорни орган може одабрати дио радова по појединим позицијама, или да може одустати од одређених ставки из главног пројекта, понуђачи би преузели ризик при припремању понуда, јер не би било извјесно да ће у случају одабира бити прихваћен цјелокупан обим понуђених ставки, а што понуђачима оставља дилему код нуђења укупне цијене понуде. Правила јавне набавке су јасна и иста уговорне органе обавезују да прецизно одреде количине у техничкој спецификацији”.

## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Поништење поступка јавне набавке на основу разлога који нису предвиђени чланом 12. Закона;*
- *настављање поступка набавке са мање од три понуде без доказа оправданости истог;*
- *прихватање понуде која не испуњава све услове из члана 23. Закона;*
- *захтјева се достављање копије уговора за чл. 26. став 2. тачка а), умјесто листе главних испорука.*



## Најчешће неправилности утврђене у одлукама КРЖ/УРЖ

- *Код критеријума економски најповољнија понуда подкритеријуми: рок плаћања, рок испоруке, гарантни рок нису разрађени;*
- *додјела уговора у конкуретском захтјеву на бази понуђеног попушта, а не на бази најниже цијене технички задовољавајуће понуде ;*
- *уговорни орган није провео поступак провјере понуде која је оцјењена као неприродно ниска;*
- *набавка се дијели на лотове на начин да се мјешају различити предмети набавке – подјела на лотове је могућа само у оквиру исте набавне категорије.*



**ХВАЛА НА ПАЖЊИ**