



PLANIRANJE JAVNIH NABAVKI, NOVI REŽIM OKVIRNIH SPORAZUMA I SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI I SISTEM KVALIFIKACIJA



1

Dragana Kovačević

PLANIRANJE JAVNIH NABAVKI

- Planiranje javnih nabavki - obaveza
- Početak postupka nabavke:
 - ako je nabavka predviđena u planu nabavki ili
 - kada ugovorni organ donese posebnu odluku o pokretanju postupka javne nabavke
- Ugovorni organ objavljuje plan javnih nabavki na svojoj web stranici za nabavke čija je vrijednost veća od 50.000 KM (80.000 KM) – u roku od 60 dana od dana usvajanja budžeta odnosno finansijskog plana
- Plan nabavki – šta, kako, kada?

PLANIRANJE JAVNIH NABAVKI

- Planiranje – 1. faza postupka nabavke
- Izrada plana javnih nabavki – vrijeme, istraživanje, saradnja sa drugima
- Budžet / finansijski plan – osnova za pripremu plana javnih nabavki
- Plan javnih nabavki – vezuje se za realizaciju ugovora
- Prednosti planiranja javnih nabavki:
 - povećava se stepen transparentnosti rada ugovornog organa,
 - uštede,
 - efektivniji proces nabavki...

PLANIRANJE JAVNIH NABAVKI

○ FAZE PLANIRANJA JAVNIH NABAVKI

1. Realno predviđanje roba, usluga i radova koje treba nabaviti u toku godine
2. Planiranje novčanih sredstava za planirane potrebe iz prethodnog koraka
3. Usklađivanje vrijednosti predviđenih nabavki roba, usluga i radova s usvojenim budžetom
4. Određivanje predmeta nabavke prema potrebama za nabavku roba, usluga i radova
5. Izrada plana javne nabavke

PLANIRANJE JAVNIH NABAVKI

- Elementi dobrog plana nabavki:
 - predmet nabavke;
 - procjenjena vrijednost;
 - vrsta postupka;
 - ugovor ili okvirni sporazum;
 - ekonomski kod;
 - planirani početak postupka nabavke;
 - planirani period zaključenja ugovora;
 - planirano trajanje ugovora;
 - naznaka za nabavke za koje se dodjeljuju rezervisani ugovori.

PLANIRANJE JAVNIH NABAVKI

OKVIRNI SPORAZUM

- Može se zaključiti nakon sprovedenog otvorenog, ograničenog, pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja i konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda
- Izuzetno, može i nakon provedenog pregovaračkog postupka bez objave obavještenja nakon poništenog otvorenog ili ograničenog postupka
- Trajanje okvirnog sporazuma ne može biti duže od 4 godine, osim ako postoje opravdani razlozi

OKVIRNI SPORAZUM

OKVIRNI SPORAZUM

- Okvirni sporazum se zaključuje sa više ponuđača
- 2 načina zaključivanja ugovora sa ponuđačima sa kojima je zaključen okvirni sporazum:
 1. ugovor se dodjeljuje najpovoljnijem ponuđaču, izuzev kada najpovoljniji ponuđač nije u mogućnosti da izvrši isporuku robe ili usluge ili izvede radove, tada se ugovor dodjeljuje narednom najpovoljnijem ponuđaču
 2. za svaki pojedinačni ugovor pozivaju se ponuđači da ponovo dostave ponude na osnovu istih ili preciznije definisanih uslova u okviru uslova iz okvirnog sporazuma

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Direktiva 2004/17/EC - procedure nabavke subjekata iz sektora voda, energije, transporta i poštanskih usluga u EU
- ZJN - sektorski ugovorni organi koji obavljaju djelatnosti u oblasti vodosnabdijevanja, energetike, transporta i poštanskih usluga, te zaključuju ugovore za potrebe djelatnosti u navedenim oblastima

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Sektorski ugovorni organ – obveznik primjene ZJN ako obavlja djelatnost na području:
 - vodosnabdjevanja,
 - energetike,
 - prometa i
 - poštanskih usluga.
- Ugovori koji su predmet ZJN (nabavka roba, radova i usluga primjenjujući definisane postupke)

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Ugovorni organi – osnovni postupci: otvoreni ili ograničeni – kao izuzetak: pregovarački postupak sa ili bez objave obavještenja i takmičarski dijalog
- Sektorski ugovorni organi – osnovni postupci: otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak sa objavom obavještenja – kao izuzetak: pregovarački postupak bez objave obavještenja i takmičarski dijalog

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Sektorski ugovorni organ je obveznik primjene ZJN ukoliko obavlja djelatnosti na području vodosnabdijevanja, energetike, prometa i poštanskih usluga i to:
 - Ugovorni organ iz člana 4. ZJN (sve institucije vlasti, pravna lica osnovana za zadovoljavanje potreba od opšteg interesa, asocijacije) kada nabavlja robu, usluge ili radove za potrebe obavljanja predmetnih djelatnosti
 - Privredno društvo u kojem ugovorni organ ili više ugovornih organa ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući uticaj na osnovu vlasništva, finansijskog učešća ili na osnovu propisa koji vrijede za društvo (a obavljaju predmetne djelatnosti)

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Preovladavajući uticaj postoji u slučaju kada ugovorni organ direktno ili indirektno:
 1. Ima natpolovičnu većinu osnovnog kapitala tog privrednog društva ili
 2. Ima natpolovičnu većinu glasova koji su povezani sa ulozima u tom privrednom društvu ili
 3. Može imenovati više od polovine članova uprave, upravnog ili nadzornog odbora tog privrednog društva

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

SISTEM KVALIFIKACIJE

- Sektorski ugovorni organ može uspostaviti i voditi sistem kvalifikacije kandidata/ponuđača – obaveza da se u objavi navede svrha sistema kvalifikacije i način kako se mogu zatražiti pravila kvalifikacije, kao i obaveza da se obezbjedi da privredni subjekt u svakom trenutku može zahtijevati kvalifikaciju
- Sistem kvalifikacije traje duže od 3 godine – uspostavljanje sistema kvalifikacije objavljuje se svake godine
- Pri kraćem trajanju sistema kvalifikacije dovoljna je objava na početku postupka

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Sistem kvalifikacije – na osnovu kvalifikacionih kriterijuma i kvalifikacionih pravila (uslovi o finansijskoj i ekonomskoj i/ili tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti) – privredni subjekti se mogu osloniti na resurse drugih privrednih subjekata
- Sektorski ugovorni organ obavještava podnosioca zahtjeva o odluci koju je donio u primjerenom roku
- Ako se odluka ne može donijeti u roku od 4 mjeseca nakon zaprimanja zahtjeva za kvalifikaciju, sektorski ugovorni organ najkasnije 2 mjeseca od zaprimanja zahtjeva obavještava podnosioca zahtjeva o razlozima produženja obrade, kao i kada će se zahtjev razmatrati

SEKTORSKI UGOVORNI ORGANI

- Rok za dostavu negativnih odluka o kvalifikacijama – najkasnije 15 dana nakon donošenja odluke
- Uspješni podnosioci zahtjeva uvrštavaju se u spisak – moguća dalja podjela prema predmetu nabavke, za koje su pojedini podnosioci zahtjeva kvalifikovani
- Ako se poziv na nadmetanje objavljuje uspostavljanjem sistema kvalifikacije, ponuđači se odabiru u ograničenom postupku ili u pregovaračkom postupku između privrednih subjekata koji su se kvalifikovali u okviru sistema kvalifikacije

HVALA NA PAŽNJI!