

На основу члана IV 4.а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 32. сједници Представничког дома, одржаној 9. и 14. јула 2008. године, и на 19. сједници Дома народа, одржаној 23. јула 2008. године, усвојила је

ЗАКОН

О ФИСКАЛНОМ САВЈЕТУ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Члан 1.

(Дефиниције)

- (1) Фискални циљ у смислу овог закона представља примарни суфицит, односно примарни дефицит.
- (2) Примарни суфицит, односно примарни дефицит представља разлику између текућих прихода и текућих расхода коригован за износ нето камате.
- (3) Буџетски календар је редослијед активности везаних за припрему, усвајање и извјештавање о извршењу буџета институција Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.
- (4) Консолидовани буџет Федерације Босне и Херцеговине обухвата буџете: Владе Федерације Босне и Херцеговине, кантона, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова.
- (5) Консолидовани буџет Републике Српске обухвата буџете: Владе Републике Српске, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова.
- (6) Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини је документ који садржи елементе за координацију фискалних политика у Босни и Херцеговини, а који се усваја у форми споразума између Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Савјета министара Босне и Херцеговине.

Члан 2.

(Оснивање Фискалног савјета Босне и Херцеговине)

Овим законом оснива се Фискални савјет Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Фискални савјет) са задатком координације фискалне политике у Босни и Херцеговини како би се обезбиједила макроекономска стабилност и фискална одрживост Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Члан 3.

(Састав Фискалног савјета)

- (1) Фискални савјет чини шест чланова, и то:
 - а) пресједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине
 - б) предсједник Владе Републике Српске,

- ц) премијер Федерације Босне и Херцеговине,
 - д) министар финансија и трезора Босне и Херцеговине,
 - е) министар финансија Републике Српске,
 - ф) министар финансија Федерације Босне и Херцеговине.
- (2) Конститутивни народи у Босни и Херцеговини морају имати најмање једног представника у Фискалном савјету.
- (3) Сједницама Фискалног савјета у својству посматрача и без права гласа присуствују:
- а) гувернер Централне банке Босне и Херцеговине, и
 - б) председник Владе Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.
- (4) Фискалном савјету председава пресједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине, а у случају његове спријечености, премијер Федерације Босне и Херцеговине или председник Владе Републике Српске, наизмјенично.

Члан 4.

(Начин рада и одлучивања)

Да би могла бити одржана сједница Фискалног савјета, потребно је да јој присуствује најмање пет његових чланова. Да би одлуке биле правноваљане, потребно је да за њих гласа најмање пет чланова Фискалног савјета и најмање по један представник конститутивних народа у Босни и Херцеговини.

Члан 5.

(Надлежности и одговорности)

Фискални савјет надлежан је и одговоран за:

- а) координацију фискалне политике у Босни и Херцеговини;
- б) усвајање Предлога документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини, који садржи следеће параметре:
 - 1) предлог фискалних циљева буџета институција: Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
 - 2) предлог макроекономске пројекције и пројекције укупних индиректних пореза и њихове расподеле за наредну фискалну годину,
 - 3) предлог горње границе задужења буџета институција: Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
- ц) усвајање предлога краткорочних и дугорочних макроекономских пројекција;

- д) праћење реализације утврђених циљева и критеријума приликом доношења и извршавања буџета, као и предузимање корективних мјера и активности;
- е) успостављање потпуне координације активности у поштовању буџетских календара у припреми, усвајању, извршењу и ревизији буџета институција: Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
- ф) предлагање приоритета у унапређењу сектора јавних финансија у Босни и Херцеговини;
- г) усвајање Пословника о раду Фискалног савјета и других потребних аката за функционисање рада Фискалног савјета;
- х) усвајање буџета Фискалног савјета.

Члан 6.

(Споразум о Глобалном оквиру фискалног биланса и политика)

- (1) Предлог документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини из члана 5. тачка б) овог закона доноси се за наредне три године, ревидира се сваке године а усваја се у форми споразума између Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Савјета министара Босне и Херцеговине.
- (2) Споразум из става (1) овог члана потписују председавајући Савјета министара Босне и Херцеговине у име Савјета министара Босне и Херцеговине, премијер Федерације Босне и Херцеговине у име Федерације Босне и Херцеговине и председник Владе Републике Српске у име Републике Српске.

Члан 7.

(Усвајање докумената оквирног буџета)

- (1) Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине и Влада Републике Српске ће, у складу са закљученим споразумом из члана 6. овог закона, усвојити своје документе оквирног буџета (ДОБ), а у складу са буџетским календаром.
- (2) Евентуална ревизија докумената оквирног буџета, због промјена макрофискалних пројекција, врши се на начин из става (1) овог члана.

Члан 8.

(Усвајање буџета)

Савјет министара Босне и Херцеговине, односно Влада Федерације Босне и Херцеговине, односно Влада Републике Српске, у складу са усвојеним документима оквирног буџета, предлажу и у процедуру достављају Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, односно Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, односно Народној скупштини Републике Српске буџет за наредну годину на усвајање у складу са буџетским календаром.

Члан 9.

(Савјетодавна група Фискалног савјета)

(1) Одговорност за припрему и предлог одлука и других правних аката које доноси Фискални савјет овим законом додјељује се Савјетодавној групи чије чланове делегирају председавајући Савјета министара Босне и Херцеговине, председник Владе Републике Српске, премијер Федерације Босне и Херцеговине, министар финансија и трезора Босне и Херцеговине, министар финансија Федерације Босне и Херцеговине, министар финансија Републике Српске и градоначелник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

(2) Савјетодавна група има седам сталних чланова, и то по два члана испред Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине и Владе Републике Српске и једног члана из Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, делегираних у Савјетодавну групу на начин описан у ставу (1) овог члана. Стална савјетодавна група може се проширити са привременим члановима делегираним на исти начин као и стални чланови.

(3) Начин рада Савјетодавне групе детаљније ће бити регулисан Пословником о раду Фискалног савјета који ће донијети Фискални савјет у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 10.

(Секретаријат Фискалног савјета)

(1) Секретаријат Фискалног савјета координира активности и рад Фискалног савјета и Савјетодавне групе, путем организационих и административних функција.

(2) Начин рада Секретаријата Фискалног савјета детаљније ће бити регулисан Пословником о раду Фискалног савјета који ће донијети Фискални савјет у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

(Буџет Фискалног савјета)

(1) Буџет Фискалног савјета укључује и буџете за Секретаријат Фискалног савјета и Савјетодавну групу.

(2) Секретаријат Фискалног савјета обавезан је да изради предлог буџета Фискалног савјета и достави га на одобрење Фискалном савјету и да израђује редовне извјештаје о извршењу буџета.

(3) Средства за финансирање рада Фискалног савјета обезбиједиће Савјет министара Босне и Херцеговине, Федерација Босне и Херцеговине и Република Српска у једнаким омјерима (по једну трећину), а реализација буџета Фискалног савјета вршиће се преко Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине.

Члан 12.

(Отклањање застоја у доношењу одлука - деблокада)

(1) У случају да Фискални савјет није постигао споразум из члана 6. овог закона до рока предвиђеног буџетским календаром, Секретаријат Фискалног савјета по службеној дужности доставља Техничку информацију - Одсуство споразума (Образац бр_) Савјету министара Босне и Херцеговине, Влади Федерације Босне и Херцеговине, Влади Републике Српске, као и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, Парламенту Федерације Босне и Херцеговине и Народној скупштини Републике Српске.

(2) Уколико наступе разлози из става (1) овог члана до рока за доношење буџета, Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине и Влада Републике Српске обавезују се да ће предложити одлуку о привременом финансирању у складу са важећим законима, до момента потписивања споразума.

(3) Ако споразум из члана 6. овог закона не буде потписан до истека важења одлуке о привременом финансирању, Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине и Влада Републике Српске обавезују се да предложи оквире буџета из претходне године.

Члан 13.

(Санкције)

(1) У случају да Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине и Влада Републике Српске прекрше споразум из члана 6. овог закона, односно да у случају одсуства споразума поступе супротно члану 12. став (2) овог закона, казниће се прекршилац.

(2) Ако наступе разлози из става (1) овог члана, Секретаријат Фискалног савјета доставља Техничку инструкцију - "Упозорење о кршењу споразума" прекршиоцу и оставља му рок од 60 дана да се врати у оквире споразума, односно обавеза из члана 12. став (2) овог закона.

(3) Ако се прекршилац у остављеном року не врати у оквире споразума односно обавеза из члана 12. став (2) овог закона, обавезан је да депонује износ од 10% од износа одступања испод утврђеног фискалног циља на сопствени рачун посебних намјена. Депонована средства могу се користити искључиво за измирење унутрашњег дуга прекршиоца.

Члан 14.

(Прелазне и завршне одредбе)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ број 229/08
23. јула 2008. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Нико Лозанчић, с. р.

Предсједавајући
Дома народа

Парламентарне скупштине БиХ
др **Младен Иванић**, с. р.