



SWOT

Удружење економиста Републике Српске

Zakon o javnim nabavkama - najnovija legislativa i aktuelna pitanja iz prakse

Dragana Ribić, dipl.pravnik

Zakon o izmjenama Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj 12/09)

- **član 6. stav 2. tačke a) i b) i član 45. izmijenjeni,**
- **poglavlje III Zakona kada je vrijednost ugovora niža od 50.000 KM u slučaju roba i usluga i 80.000 KM u slučaju radova,**
- **direktni sporazum za vrijednosti do 6.000 KM,**
- **obaveza usklađivanja Pravilnika o direktnom sporazumu sa donesenim izmjenama.**

Uputstvo o izmjeni i dopuni Uputstva o primjeni ZJN BiH (Službeni glasnik BiH, broj 24/09)

- **Izmjena člana 20. stav 1. Uputstva – primjena cjenovnog preferencijalnog tretmana**
- **10% za ugovore koji se dodjeljuju od 2007-2012**
- **5% za ugovore koji se dodjeljuju u 2013 i 2014 godini**
- **Primjena preferencijalnog tretmana domaćeg do maja 2010 sa zemljama potpisnicama CEFTA**

nastavak

- **Domaća ponuda je ponuda:**
 - a) **u slučaju ugovora o nabavkama roba najmanje 50% vrijednosti ima porijeklo iz BiH,**
 - b) **u slučaju ugovora o nabavkama usluga najmanje 50% radne snage rezidenti iz BiH,**
 - c) **u slučaju ugovora o nabavci radova najmanje 50% ukupne vrijednosti roba koje se ugrađuju imaju porijeklo iz BiH i najmanje 50% radne snage za izvršenje ugovora su rezidenti iz BiH**
- **Primjena preferencijala obavezna u skladu sa odlukom Savjeta ministara (sl. Glasnik BiH 29/09)**

WisPPA

- **WisPPA-veb informacijski sistem Agencije za javne nabavke**
 - **novi sistem za podnošenje izvještaja o provedenim postupcima javnih nabavki za Poglavlje II i III**
 - **Uslovi za korištenje WisPPA-e:**
 - 1. Uspostavljena internet konekcija**
 - 2. web browser - Microsoft Internet Explorer**
 - Mozilla Firefox**
 - Opera**

WisPPA-nastavak

- Registracija operatera (glavnog i pomoćnog), koji će vršiti unos i upravljanje izvještajima,
- Rok za unos izvještaja - 15 dana od okončanja postupka,
- Ugovorni organ u modulu “generisanje statističkih izvještaja” može voditi statistiku postupanja nabavke:
 - broj postupaka,
 - vrijednost pojed. Ugovora po dobavljaču,
 - vrijednost pojed. Ugovora za sve dobavljače,
 - vrijednost ugovora po postupcima,
 - vrijednost ugovora po okvirnom sporazumu

WisPPA - nastavak

- od 01.10.2009 – 31.12.2009 prelazni period za dostavljanje izvještaja putem pošte i korištenjem WisPPA sistema,
- od 01.01.2010. dostavljanje izvještaja isključivo elektronskim putem,
- U toku još jedan projekat za elektronsku objavu obavještenja na web stranici Agencije,
- čl.20 ZJN – objavljivanje obavještenja u Službenom glasniku BiH i na web stranici Agencije dostupnoj putem interneta

Pravilnik o monitoringu postupaka javnih nabavki (Službeni glasnik BiH, broj 48/08)

- **Definiše sistem praćenja primjene ZJN,**
- **Predmet monitoringa postupaka javnih nabavki obuhvata zakonitost primjene pojedinačnih postupaka javnih nabavki kod ugovornih organa,**
- **Izvori za praćenje postupaka javnih nabavki,**
- **Kriterijumi za provođenje monitoringa,**
- **Postupak monitoringa,**
- **Postupanje sa utvrđenim nepravilnostima**

Izvori za praćenje postupaka javnih nabavki

- Obavještenja vezana za javne nabavke objavljena u Službenom glasniku BiH i u dnevnim novinama,
- Izvještaji o postupku nabavke koje ugovorni organi dostavljaju Agenciji,
- Odluke Kancelarije za razmatranje žalbi,
- Izvještaji kancelarija za reviziju u Bosni i Hercegovini,
- Dopisi koje ugovorni organi i ponuđači upućuju Agenciji,
- Dopisi od strane drugih nadležnih institucija (inspekcije, policije, sudova, tužilaštva i dr.),
- Izvještaji nevladinih organizacija,
- Informacije iz medija.

Postupak monitoringa i postupanje sa utvrđenim nepravilnostima

- **Postupak se provodi na osnovu saznanja do kojih Agencija dolazi iz izvora monitoringa i može se vršiti u svakoj fazi postupka,**
- **Kada Agencija utvrdi da je došlo do povrede Zakona ili podzakonskih akata, ugovornom organu se upućuje dopis i daje preporuka za otklanjanje povrede,**
- **Ugovorni organ je dužan da postupi po datoj preporuci, otkloni nepravilnost i o tome obavijesti Agenciju,**
- **Ukoliko ne otkloni uočeni nedostatak, Agencija na web stranicu postavlja informaciju o povredi zakona,**
- **Sve informacije o predmetnom postupanju se dostavljaju i nadležnoj kancelariji za reviziju**

Nepravilnosti uočene kroz postupak monitoringa – obavještenja o nabavci

- **Nisu navedeni podkriterijumi sa pripadajućim relativnim učešćem u okviru kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude,
(čl. 11. stav 1. Tačka i Uputstva o primjeni ZJN).**
- **Nije naveden sat, već samo datum otvaranja ponuda.
(čl. 13. stav 3. tačka p. ZJN), otvaranje ponuda se ne vrši neposredno nakon krajnjeg roka za prijem ponuda, već postoji vremenski razmak od čak nekoliko dana.
(nije direktna povreda ZJN, ali je loša praksa),**
- **Ne navodi se period trajanja ugovora, već “regulisaće se zaključenim ugovorom” (član 13. stav 3. tačka g. ZJN).**

Monitoring obavještenja o nabavci - nastavak

- Kao podkriterijumi za vrednovanje ponuda koriste se reference, ekonomska i finansijska podobnost, tehnička i profesionalna sposobnost (suprotno članu 22.-26. Kriterijumi za kvalifikaciju i članu 34. Kriterijumi za vrednovanje ponuda),
- Za član 23. Stav 1. Tačka c) i d) ZJN zahtijeva se uvjerenje za odgovorno lice ponuđača (član 23. se odnosi na kandidata/ponuđača kao privrednog subjekta, a ne na odgovorno lice u istom),
- Starost dokumenata iz člana 23. se zahtijeva od momenta objave obavještenja ili od momenta otvaranja ponuda, a ne od momenta predaje ponude.

Monitoring obavještenja o nabavci - nastavak

- **Navodi se: “ugovorni organ zadržava pravo da prihvati ili odbije, u potpunosti ili djelimično, svaku ponudu u bilo koje vrijeme prije dodjele ugovora i pravo da poništi postupak i da pri tome ne snosi nikakvu odgovornost prema ponuđaču, niti je u obavezi da objasni razloge takve odluke”**

(suprotno članu 12. i 38. ZJN),

- **U jednom obavještenju, odnosno u jednom postupku vrši se nabavka različitih predmeta nabavke (robe+usluge, robe+radovi)**

član. 2 tačke 10.,11. i 12. ZJN

Povrede ZJN uočene kroz monitoring odluka Kancelarije za razmatranje žalbi

- **Ugovorni organ je kao najpovoljnijeg ponuđača izabrao ponuđača koji je učestvovao u pripremi tenderske dokumentacije (član 13. stav 5. ZJN),**
- **Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača ne sadrži razloge izbora najpovoljnije ponude (član 34. stav 2. i član 38. stav 4. ZJN),**
- **Nije korišten preferencijalni tretman domaćeg (član 37. ZJN, član 20. Uputstva i Odluka Savjeta ministara),**
- **Nastavljanje postupka sa manje od tri ponude bez dokaza opravdanosti istog (član 12. stav 1. Tačka b. podtačka 4. ZJN),**

Monitoring odluka KRŽ - nastavak

- U pismenom pojašnjenju ponude prihvaćena dopuna i izmjena dopune (suprotno članu 35. stav 2. ZJN i članu 14. stav 1. Uputstva o primjeni ZJN),
- U tenderskoj dokumentaciji nije pravilno razrađena metodologija vrednovanja ponuda (modeli STD),
- Kriterijumi za kvalifikaciju visoko postavljeni i nesrazmjerni sa predmetom nabavke (suprotno članu 22. Zakona),
- Prihvatanje ponude koja ne ispunjava sve uslove iz člana 23. Zakona

Monitoring dopisa koje ponuđači upućuju AJN

- **Primjena pregovaračkog postupka bez objavljivanja obavještenja bez dokaza o ispunjenosti uslova za primjenu istog
(povreda člana 11. Stav 4. ZJN),**
- **Otvaranje ponuda koje su primljene nakon krajnjeg roka za prijem ponuda
(član 21. Stav 2. ZJN),**
- **Pogrešna pouka o pravnom lijeku na odluke ugovornog organa
(povreda člana 51. ZJN),**

Monitoring dopisa – nastavak

- **Kršenje principa povjerljivosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama**
(član 9. ZJN)
- **Neopravdano pozivanje na izuzeća od primjene odredbi Zakona**
(povreda principa iz člana 1. Zakona)
- **Neopravdano pozivanje na određene marke proizvoda**
(suprotno članu 14. ZJN)

Zaključak

- Preporuka ugovornim organima da koriste web stranicu Agencije www.javnenabavke.gov.ba, a posebno linkove “najčešće postavljena pitanja” i “greške u obavještenjima”,
- web strana je zajednička za Agenciju i Kancelariju za razmatranje žalbi, u toku su aktivnosti za postavljanje odluka KRŽ na web stranicu,
- Mogućnost dobijanja savjeta putem dežurnih telefona za konsultacije svaki dan od 10 – 15 časova.

HVALA NA PAŽNJI.