



Народна Скупштина Републике Српске

Свим посланицима

Свим клубовима посланика, посланичким групама и независним посланицима

Вука Караџића 2

78 000 Бања Лука

Република Српска

Босна и Херцеговина

ПРЕДМЕТ: ПРИЈЕДЛОГ АМАНДМАНА НА ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РЕВИЗИЈИ ЈАВНОГ СЕКТОРА

Поштовани,

Удружења економиста SWOT доставља слиједеће амандмане на Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске.

Молимо Вас да исте подијелите наслову,

Унапријед хвала,

Саша Грабовац

Извршни директор



ПРИЈЕДЛОГ АМАНДМАНА

у вези са Приједлогом Закона о измјенама и допунама закона о ревизији јавног сектора
Републике Српске

АМАНДМАН I

У члану 10. послије става (4). додају се нови ставови (5), (6) и (7) који гласе::

“(5) Главна служба за ревизију је дужна да сваке године одреди адекватан број јединица локалне самоуправе и јавних предузећа која ће бити предмет ревизије за дату годину.”

“(6) Најмање 20% адекватног броја локалних заједница ће чинити градови.”

“(7) Најмање 20% адекватног броја јавних предузећа ће чинити велика јавна предузећа.”

У истом члану у ставу (8) Приједлога Закона о измјенама и допунама Закона о ревизији јавног сектора мијења се и гласи:

„(8) Учесталост финансијских ревизија код институција и других субјеката из ставова 4 и 5. овог члана Главна служба одређује на основу одредби овог Закона, процјене ризика, финансијске значајности субјекта ревизије, резултата претходне ревизије, прикупљених информација о пословању субјекта ревизије, заступљености субјекта у средствима јавног информисања и других критерија који се утврђују унутрашњим актом Главне службе”

Досадашњи ставови (5), (6), (7) и (8) постају ставови (8), (9), (10) и (11)

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Предложеним измјенама у члану 18. Закона врши се јасније појмовно и суштинско одређење процеса финансијске ревизије за коју је Главна служба за ревизију надлежна. У Републици Српској постоје укупно 63 јединице локалне самоуправе. Укупан усвојени кумулативни буџет јединица локалне самоуправе за 2013. годину износи 623 милиона КМ, тако да је неопходно дефинисати систем на основу којих ће се успоставити механизми контроле на трошковима јединица локалне самоуправе. Битно је истаћи да градови, као значајне јединице локалне самоуправе учествују у укупној суми усвојених буџета око 45 %, што их по својој природи чини материјално значајнијим субјектима. Према досадашњој законској регулативи, механизам одабира јединица локалне самоуправе није био дефинисан, што је утицало на чињеницу да поједине локалне самоуправе остане неревидиране и дужи низ година.

Ревизија као инструмент финансијске контроле треба да дјелује превентивно, а не репресивно, те у том погледу и треба посматрати наведене измјене. Досадашња праска обављања и вршења екстерне ревизије од стране Главне службе за ревизију јавног сектора је показала да је присутно побољшање финансијске дисциплине у оквиру сваког ревидираног ентитета који је предмет ревизије на годишњем нивоу. С друге пак стране, институције које нису годишњи обвезници ревизије, нису показале значајнији напредак како у области усклађености са законима, тако и у области финансијског извјештавања. Наведене институције приликом сваке ревизије добију најмање мишљење са резервом.

Поред градова, неопходно је успоставити механизам одабира и јавних предузећа, која ће бити предмет ревизије сваке године, било да се ради о јавним предузећима која пружају комуналне или некомуналне услуге. Према подацима АПИФ-а укупан број предузећа у власништву Републике Српске, која имају статус јавних предузећа у складу са одредбама Закона о јавним предузећима је 149. Наведена предузећа генеришу значајна средства за Републику Српску. С друге стране према доступним информацијама са Web-site-а www.institucije.org број јавних предузећа је пуно већи и износи 235. Према датим подацима јавна предузећа су укупно генерисала прихода око 2,1 милијарду конвертибилних марака, односно уколико се предузећа из електро-енергетског система посматрају, као једна цјелина, односно на консолидованом нивоу, тај износ се процјењује да је између 1,3 и 1,5 милијарде конвертибилних марака.

Битно је истаћи да је према званичним подацима Главне Службе за ревизију јавног сектора у годишњем ревизорског извјештаја за 2013. годину наведено да је укупан планирани број ревидираних субјеката за 2012. годину износио 51, од чега су 34 субјекта корисници буџета, 4 ванбуџетска фонда и 12 јединица локалне самоуправе. Такође је извршена ревизија консолидованог извјештаја буџета Републике Српске. Веома мала пажња је посвећена јавним предузећима, која нису била предмет честе контроле ни ранијих година, иако иста генеришу значајна финансијска средства за Републику Српску.

Модел по којем ће Врхунска ревизорска институција одређивати адекватан број јавних предузећа и јединица локалне самоуправе је већ примјењен у неким земљама у окружењу (видјети примјер Словеније), тако да је дато рјешење већ виђен модел функционисања врхунске ревизорске институције.

Дефинисање ризика као и учесталост ревизија је потребно нормирати у оквиру Закона, на начин да су институције које добију негативно мишљење односно мишљење са резервом, су по својој природи ризичније, него институције које не добију мишљење са резервом. С тим у вези, дате институције би требале бити предмет ревизије чешће, него институције, које то нису.

Основни разлози за измјене и допуне Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске налазе се у потреби да се поједина од постојећих рјешења у Закону промјене и усагласе са актуелним трендовима и промјенама у предметној области, те да се предложи нова рјешења која треба да омогуће даљи развој и квалитетно функционисање Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, као и усаглашавање актуелне законске регулативе са реалним потребама и функцијама Главне службе за ревизију и достигнућима и добрим праксама ревизорских институција које дјелују у економски развијенијим системима.